

Juan Ángel Palacio Hincapié
Ex Consejero de Estado
Catedrático en varias universidades del país

BIBLIOTECA
ENRIQUE LOW MURTRA

Derecho Procesal Administrativo

7ª edición



**LIBRERIA JURIDICA
SANCHEZ R. LTDA.**

Índice General

	Pág.
Título I	
ASPECTOS GENERALES	
Acción estatal	29
Límites de la acción estatal	29
Efectividad de las garantías del administrado	30
<i>a. Vía gubernativa</i>	31
<i>b. Las acciones contenciosas</i>	32
Objeto de la Jurisdicción Contencioso Administrativa	34
Reforma introducida por la Ley 1107 de 2006	35
Actos excluidos de la Jurisdicción Contencioso Administrativa	41
<i>1. Los actos legislativos</i>	42
<i>La acción de nulidad por inconstitucionalidad</i>	44
<i>2. Los actos jurisdiccionales</i>	44
Actos disciplinarios	46
<i>3. Los actos regulados por el derecho común</i>	49
<i>4. Otros asuntos que no conoce la jurisdicción contenciosa</i>	50
Actos de potestad discrecional	53
Actos de Gobierno o Políticos	55
Título II	
PRESUPUESTOS PROCESALES	
Concepto	57
Consecuencias de su omisión y oportunidades para su control	58
Capítulo I - AGOTAMIENTO DE LA VÍA GUBERNATIVA	61
Requisito de la decisión previa	62
¿Quiénes deben agotar la vía gubernativa?	64
¿En cuáles acciones se requiere el agotamiento de la vía gubernativa?	65
La acción de cumplimiento y el agotamiento de la vía gubernativa	66
Recursos de la vía gubernativa	67
<i>Anotación previa</i>	67

<i>Identidad en el objeto de la vía administrativa y la jurisdiccional</i>	67
<i>Innovación jurisprudencial</i>	68
<i>Los recursos en particular</i>	68
1. Recurso de reposición	69
2. Recurso de apelación	69
<i>¿Cuándo no proceden recursos en la vía administrativa o gubernativa?</i>	71
<i>Actos definitivos</i>	72
<i>Actos de trámite</i>	72
<i>Actos generales</i>	73
<i>¿Cómo se proponen los recursos?</i>	74
<i>Rechazo de los recursos</i>	75
<i>Recursos frente a los actos presuntos</i>	76
3. El recurso de queja	77
Revocatoria directa	78
Revocatoria de actos obtenidos por medios ilícitos	80
Término para decidir la revocatoria directa	82
Revocatoria directa y caducidad de las acciones	82
Requisitos	83
Regulaciones excepcionales para la revocatoria directa y efectos especiales ..	84
Pruebas en la Vía Gubernativa	85
Término para decidir los recursos y acto presunto	86
Silencio positivo procesal	88
Suspensión Interrupción de los términos	89
La notificación de las decisiones	90
Notificación por correo certificado	92
<i>Efectos de la falta de notificación</i>	95
Acto interno	96
<i>Naturaleza del acto de notificación</i>	97
Agotamiento de la vía gubernativa	97
<i>Agotamiento de la vía gubernativa y ejecutoria de los actos</i> <i>administrativos</i>	98
<i>Anotaciones complementarias</i>	99
El silencio administrativo procesal	101
<i>¿Cuándo debe demandarse el silencio?</i>	101
Recurso inexistente	102
<i>Silencio frente a la primera petición</i>	102
Silencio positivo en la revocatoria directa	105
Decisión de la entidad después de ocurrido el Silencio Administrativo	106
<i>Término para el ejercicio de la acción cuando se invoca el silencio</i>	108
a. Antecedentes	108
b. Reforma traída por el Decreto 2304 de 1989	108
c. La innovación de la Ley 446 de 1998	109
Prueba del silencio administrativo	110

Capítulo II - LA CADUCIDAD	111
Concepto	111
¿Cuándo se controla la caducidad?	111
Diferencias entre caducidad y prescripción	112
Cómputo de la caducidad	114
Adición de la caducidad	115
Suspensión de la caducidad	116
La caducidad en cada acción en particular	120
1. <i>En la acción de nulidad simple o de nulidad objetiva</i>	121
2. <i>En la acción de restablecimiento del derecho</i>	122
3. <i>En los actos que reconocen prestaciones periódicas</i>	124
4. <i>En la acción contra los autos presuntos</i>	125
5. <i>En la acción de lesividad</i>	126
6. <i>En la acción fiscal</i>	127
7. <i>En la acción de reparación directa</i>	127
<i>Caducidades especiales en la acción de reparación directa</i>	128
8. <i>En la acción electoral</i>	130
9. <i>En la acción de repetición</i>	130
10. <i>En la acción contractual</i>	133
Caducidad de los actos separables	135
1. Caducidad en los contratos que no requieren liquidación	136
2. Caducidad en los contratos que requieren liquidación	137
Caducidad en la nulidad absoluta del contrato	139
Criterios para señalar la caducidad del contrato	140
11. <i>En la acción de nulidad relativa</i>	141
12. <i>En la acción ejecutiva</i>	141
a) Derivados del contrato estatal	141
b) Derivados de las decisiones judiciales	142
13. <i>La caducidad en las acciones agrarias</i>	144
Notas previas	144
a. <i>En los actos de adjudicación de baldíos</i>	144
b. <i>En los actos que inicien las diligencias de clarificación, deslinde, recuperación de baldíos y extinción del derecho de dominio</i>	146
c. <i>En la acción de extinción de dominio</i>	146
¿Qué se entiende por extinción de dominio distinta a la Agraria?	148
d. <i>En los actos que decidan de fondo los procedimientos de clarificación, deslinde o recuperación de baldíos</i>	149
e. <i>En la acción contra la expropiación</i>	149
Procedimiento para la expropiación agraria	150
14. <i>Bienes imprescriptibles</i>	152
 Capítulo III - COMPETENCIA DEL JUEZ	 153
Conceptos preliminares	153
Factores para determinar la competencia	158
1. <i>Factor objetivo</i>	158
¿Cuáles serían esos decretos?	159

Reglas sobre la cuantía	160
Competencia provisional	163
Cómo se calculan las cuantías	165
• Multas	165
• Perjuicios	165
• Asuntos tributarios	165
• Asuntos laborales	165
a. ¿Cómo se calcula cuando hay retiro del servicio?	166
b. ¿Cómo se calcula cuando sean prestaciones periódicas?	167
2. <i>Factor subjetivo</i>	167
3. <i>Factor funcional</i>	168
4. <i>Factor de conexión</i>	168
5. <i>Factor territorial</i>	169
Reglas de competencia para cada acción	171
1. <i>En las acciones de nulidad simple</i>	172
2. <i>En las acciones de nulidad y restablecimiento</i>	173
a) Actos sin cuantía	173
b) Actos con cuantía	174
3. <i>En las acciones de reparación directa</i>	174
4. <i>En las acciones contractuales</i>	175
5. <i>En las acciones electorales</i>	175
6. <i>En las acciones sobre impuestos</i>	176
7. <i>En las acciones de repetición</i>	176
8. <i>En las acciones contra los actos del Incora, expropiación y extinción de dominio</i>	177
9. <i>En los conflictos de competencias Administrativas</i>	178
10. <i>En las acciones de pérdida de investidura</i>	180
11. <i>En el recurso de insistencia</i>	180
12. <i>En las acciones sobre adjudicación de baldíos y expropiaciones</i>	181
13. <i>En las observaciones y objeciones</i>	181
14. <i>En las acciones ejecutivas</i>	181
15. <i>Competencia en los procesos de jurisdicción coactiva</i>	182
Diferencia entre cobro coactivo y jurisdicción coactiva	183
Impugnación por acción contenciosa administrativa	184
Revisión en única y segunda instancia	185
<i>En única instancia</i>	185
<i>En segunda instancia</i>	185
16. <i>En las otras acciones</i>	187
Conflictos de jurisdicción	188
Recurso de insistencia	190
Concepto	190
Características del recurso de insistencia	192
Naturaleza	192
Legitimación	193
Competencia	193
Procedimiento y término para decidir	194

Poderes del juez	194
Autoridades obligadas	195
Particulares obligados	195
Documentos reservados	196
Límite de la reserva legal	198
Capítulo IV - CAPACIDAD PARA SER PARTE EN EL PROCESO	199
Las partes en el proceso pueden ser individuales o plurales	200
Diferencia con la capacidad para comparecer	201
Diferencia entre parte y representante	202
¿Qué pasa si no se tiene capacidad para comparecer al proceso?	202
Cómo comparecen las personas al proceso	203
1. <i>En el caso de los particulares</i>	203
2. <i>En el caso de las personas públicas</i>	203
2.1. La Nación	204
2.2. La representación de las entidades en materia contractual	205
2.3. Representación en los demás niveles	207
Capítulo V - LA DEMANDA EN FORMA	209
¿Cuáles requisitos determinan la demanda en forma?	210
1. <i>Tribunal competente</i>	211
2. <i>La designación de las partes y de sus representantes</i>	212
3. <i>Lo que se demanda</i>	213
¿Qué se pide en cada acción?	215
4. <i>Fundamentos de derecho de las pretensiones y concepto de violación</i>	218
5. <i>Los hechos u omisiones que sirven de fundamento de la acción</i>	220
6. <i>La estimación razonada de la cuantía</i>	221
¿Qué se entiende por pretensión mayor?	223
¿En qué momento se controla el requisito de la cuantía en forma razonada?	224
7. <i>Las pruebas que se pretendan hacer valer</i>	225
8. <i>La demanda y sus anexos</i>	226
Normas de vigencia local	229
Pago anticipado o caución previa de lo debido	230
La suspensión provisional de los efectos del acto administrativo	231

Título III

LAS ACCIONES CONTENCIOSAS

Conceptos preliminares	235
a. <i>Las acciones contenciosas tradicionales</i>	235
b. <i>Las acciones contenciosas traídas por la nueva Constitución</i>	236
Escogencia inadecuada de las acciones	236
Capítulo I - LA ACCIÓN DE NULIDAD O CONTENCIOSO OBJETIVO	239
Notas individuantes de la acción de nulidad	241
1. <i>En cuanto a su finalidad</i>	241

2. <i>Legitimación</i>	241
3. <i>Caducidad</i>	242
Excepciones a la no caducidad.....	242
4. <i>Facultades del juzgador</i>	243
5. <i>Por los efectos del fallo</i>	244
6. <i>El petitum</i>	248
7. <i>Desistimiento</i>	248
8. <i>Conciliación</i>	249
9. <i>Transacción</i>	249
10. <i>Suspensión provisional</i>	250
11. <i>Costas</i>	250
12. <i>Derecho de postulación</i>	251
13. <i>Intervención de terceros</i>	251
14. <i>Contenido del acto impugnado</i>	253
15. <i>Confrontación jurisprudencial de los motivos y finalidades</i>	256
16. <i>Por la naturaleza de la sentencia</i>	257
17. <i>Agotamiento de la vía gubernativa</i>	257
18. <i>Caución o pago previo</i>	258
19. <i>Motivos o causas de impugnación</i>	258
19.1. <i>Incompetencia del funcionario</i>	259
19.2. <i>La desviación de poder</i>	260
19.3. <i>Falsa motivación</i>	263
Sustitución de motivos.....	266
19.4. <i>La expedición irregular del acto</i>	266
19.5. <i>El desconocimiento del derecho de audiencias y de defensa</i>	267
19.6. <i>Infracción de las normas en que debía fundarse el acto</i>	268
20. <i>Acción de nulidad por inconstitucionalidad</i>	270
20.1 <i>Características de la acción de nulidad por inconstitucionalidad</i>	271
Capítulo II - <i>Acción de Nulidad y Restablecimiento del Derecho</i>	275
Nociones previas.....	275
Notas individuantes de la acción de nulidad y restablecimiento.....	277
1. <i>En cuanto a la finalidad</i>	277
2. <i>Legitimación</i>	277
3. <i>Caducidad de la acción</i>	278
4. <i>Facultades del juzgador</i>	281
5. <i>Efectos del fallo</i>	281
6. <i>El petitum</i>	282
7. <i>Desistimiento</i>	283
8. <i>Transacción</i>	283
9. <i>Conciliación</i>	284
10. <i>Allanamiento</i>	287
11. <i>Suspensión provisional</i>	287
12. <i>Costas</i>	288
13. <i>Derecho de postulación</i>	289
14. <i>Intervención de terceros</i>	289

15. Contenido del acto impugnado	289
16. Naturaleza de la sentencia	292
17. Caución o pago previo de la obligación	293
18. Causales o motivos de impugnación	293
19. Acción contra la expropiación administrativa	294

Capítulo III - ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA 299

Conceptos preliminares	299
Notas individuantes de la acción de reparación directa	303
1. Finalidad	303
2. Legitimación	304
3. Caducidad de la acción	305
4. Actuaciones contra las que procede	306
5. Poderes del juez	307
6. Intervención de terceros	308
7. Agotamiento de la vía gubernativa	309
8. Petitum	309
9. Desistimiento	310
10. Transacción y allanamiento	310
11. Conciliación	311
12. Costas	312
13. Derecho de postulación	312
14. Procedimiento	312
15. Deduciones por valorización	312
16. Trasmisión de la propiedad	313
17. Jurisdicción competente	313

Capítulo IV - LA ACCIÓN DE REPETICIÓN 315

Nociones previas	315
Notas individuantes de la acción de repetición	317
1. Finalidad	317
2. Conductas que dan lugar al ejercicio de la acción.	318
2.1. Definición de dolo y culpa grave	318
2.2. Presunciones del dolo	319
2.3. Presunciones de culpa grave	319
3. Legitimación	320
4. Caducidad	322
5. Juez competente y cuantía	323
5.1. Cuantía	325
6. Poderes del juez	326
7. Procedimiento	327
8. Conciliación	327
9. Allanamiento y transacción	328
10. Desistimiento	328
11. Ejecución de las obligaciones contra el repetido	329
12. Llamamiento en garantía	330

13. <i>Medidas cautelares</i>	333
Levantamiento de las medidas cautelares	335
14. <i>Efectos de la sentencia</i>	335
Capítulo V - LA ACCIÓN CONTRACTUAL O DE LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES	337
Conceptos preliminares	337
Competencia de la Jurisdicción Contenciosa	338
Distribución de la competencia	340
Principales motivos de discusión en las controversias contractuales	342
Acciones contra los actos previos al contrato	342
Los actos separables en particular	345
1. <i>El acto de adjudicación</i>	345
1.1. Naturaleza de la adjudicación	346
1.2. Posibilidad de ejercer acción contractual	347
1.3. Imposibilidad para demandar los actos separables	348
1.4. Efecto de la nulidad de la adjudicación y límite de la condena	348
2. <i>Declaración de desierta de la licitación o concurso</i>	349
2.1 Ausencia de adjudicación	351
3. <i>Los actos de calificación y clasificación en el registro de proponentes</i>	352
4. <i>Los demás actos previos al contrato</i>	353
Acciones contra los actos y hechos originados a partir de la adjudicación del contrato	354
<i>Nulidad de los actos que expide la entidad</i>	354
<i>Nulidad del contrato</i>	354
Necesidad de Decisión Judicial	357
Nulidad parcial	359
Nulidad virtual	359
Las causales de nulidad absoluta	360
1. <i>Los contratos estatales son absolutamente nulos en los casos previstos en el derecho común</i>	361
2. <i>Cuando se celebren con personas incursoas en causales de inhabilidad o incompatibilidad previstas en la Constitución y/o la Ley</i>	362
2.1. Regla especial para interpretación de las inhabilidades	362
3. <i>Cuando se celebren contra expresa prohibición constitucional o legal</i>	363
4. <i>Cuando se celebren con abuso o desviación de poder</i>	364
5. <i>Cuando se declaren nulos los actos administrativos en que se fundamenten</i>	366
6. <i>Cuando se celebren con desconocimiento de las reglas sobre tratamiento a las ofertas nacionales y extranjeras o con violación de la reciprocidad</i>	367
Nulidad relativa	368
Efectos de la nulidad	369

El incumplimiento de las partes	371
La excepción de contrato no cumplido	375
Acción de cumplimiento para la entidad estatal	379
La responsabilidad consecuencial por conducta anticontractual	379
Caducidad de la acción contractual	382
La caducidad de la Acción Contractual y la prescripción de la acción del artículo 55	383
Liquidación judicial del contrato	386
Características individuantes de la acción contractual	388
1. <i>Finalidad</i>	388
2. <i>Legitimación</i>	388
3. <i>Caducidad</i>	389
4. <i>Intervención de terceros</i>	390
5. <i>Poderes del juez</i>	391
6. <i>Agotamiento de la vía gubernativa</i>	391
7. <i>Petitum</i>	391
8. <i>Desistimiento</i>	392
9. <i>Transacción</i>	392
10. <i>El allanamiento</i>	392
11. <i>Conciliación</i>	393
12. <i>Costas</i>	393
13. <i>Derecho de postulación</i>	394
14. <i>Procedimiento</i>	395
Capítulo VI - LA ACCIÓN EJECUTIVA	397
Conceptos previos	397
1. <i>Ejecución en materia contractual</i>	399
Competencia de los jueces administrativos para la ejecución de obligaciones	401
¿Cuáles obligaciones se cobran por jurisdicción coactiva?	403
Legitimación para el cobro ejecutivo	405
Caducidad y prescripción de la acción ejecutiva	405
Los títulos ejecutivos derivados de los contratos estatales	406
¿Cuál es la naturaleza jurídica de las garantías?	409
¿Cuáles son los títulos ejecutivos derivados del contrato?	410
1. El contrato estatal	411
2. Las actas adicionales que modifican el contrato	412
3. El convenio de transacción	413
4. El acta de liquidación del contrato	414
5. Las actas de pago	415
6. Facturas de bienes recibidos y facturas cambiarias	416
6.1. Títulos valores y las obligaciones del contrato	417
6.2. Facturas de servicios públicos	421
7. Los actos administrativos unilaterales, debidamente ejecutoriados.	421

8. Las sentencias proferidas en los procesos contractuales	423
9. Los autos interlocutorios	424
10. Los laudos arbitrales	425
11. Las pólizas de seguro	426
2. <i>Ejecuciones derivadas de condenas</i>	426
Capítulo VII - LA ACCIÓN ELECTORAL	429
Conceptos preliminares	429
Notas aceleratorias del trámite electoral	431
Causales de nulidad electoral	433
Reclamaciones administrativas	435
Competencia	435
<i>Competencia del Consejo de Estado en las acciones electorales</i>	436
<i>Competencia de los tribunales administrativos en las acciones electorales</i>	436
<i>Competencia de los jueces administrativos en la acción electoral</i>	436
Características individuantes de la acción electoral	437
1. <i>Finalidad</i>	437
2. <i>Legitimación</i>	438
3. <i>Caducidad</i>	438
4. <i>Petitum</i>	439
5. <i>Acumulación de procesos</i>	440
6. <i>Poderes del juez</i>	441
7. <i>Procedimiento</i>	442
8. <i>Intervención de terceros</i>	444
9. <i>Desistimiento</i>	445
10. <i>Conciliación y transacción</i>	445
11. <i>Perención</i>	445
12. <i>Suspensión provisional</i>	446
13. <i>Celeridad del fallo</i>	446
Aclaración y adición de la sentencia	447
14. <i>Costas</i>	448
15. <i>Recurso de revisión</i>	448
16. <i>Sustentación de la apelación</i>	449
Trámite de la segunda instancia	451
Capítulo VIII - CONFLICTOS DE COMPETENCIAS- ADMINISTRATIVAS	453
Conceptos previos	453
Naturaleza del conflicto	454
Finalidad	454
<i>¿Qué sucede cuando una de las entidades ha emitido una decisión al respecto?</i>	455
Legitimación	455
Órgano competente para decidir el conflicto	456
Procedimiento	456

Capítulo IX - ACCIÓN DE REVISIÓN DE CARTAS- DE NATURALIZACIÓN	459
Causales de impugnación	459
Caducidad	460
Suspensión provisional	460
Competencia	460
Procedimiento	460
 Capítulo X - LA ACCIÓN DE TUTELA	463
Nociones previas	463
Competencia de los jueces administrativos	464
Es un mecanismo subsidiario	465
Objeto	465
Derechos constitucionales fundamentales	466
Características de la acción de tutela	468
1. <i>Finalidad</i>	468
2. <i>Legitimación</i>	469
3. <i>¿Puede ser la persona jurídica sujeto de la Acción de Tutela?</i>	469
4. <i>Sujeto pasivo en la acción de tutela</i>	473
Contra autoridades públicas	473
Contra particulares	473
1. <i>Cuando estén encargados de prestar el servicio público</i>	474
2. <i>Cuando un particular afecta grave y directamente el interés colectivo</i>	476
3. <i>Cuando el particular se halle en estado de subordinación o indefensión</i>	476
3.1. <i>¿Cuándo hay subordinación?</i>	476
3.2. <i>¿Cuándo hay indefensión?</i>	477
3.3. <i>El Hábeas Data</i>	477
Tutela contra sentencias	478
Competencia para conocer de la acción de tutela	481
a) <i>General</i>	481
b) <i>Factor territorial</i>	484
c) <i>Competencia funcional</i>	485
Revisión de las decisiones de tutela	486
Desistimiento de la revisión	487
Tutela contra tutela	488
Procedimiento para la Acción de Tutela	489
a) <i>Trámite ágil</i>	489
Plazos para el procedimiento y ejercicio de la Acción de Tutela	489
b) <i>Exento de formalidades</i>	490
Contenido de la solicitud	491
¿Qué ocurre si se presentan varias solicitudes de Tutela?	491
Temeridad	492
c) <i>Es un procedimiento subsidiario</i>	492
d) <i>Rige el principio de la contradicción</i>	492

<i>e) Garantía del debido proceso</i>	493
<i>f) Aplicación de los demás principios</i>	493
Rechazo de la tutela	494
Improcedencia de la Acción de Tutela	495
Perjuicio irremediable	496
Distinción entre amenaza y violación	499
Otros casos en que no procede la tutela	500
La tutela y la caducidad de las acciones	501
La acción de tutela como mecanismo transitorio	501
Contenido de la sentencia de Tutela	502
Notificación de la decisión	503
Impugnación del fallo	503
Sanciones	504
a) Sanción correccional	505
b) Sanción penal	505
Indemnización de perjuicios y costas	506
Intervención de terceros	508
Desistimiento	508
La conciliación	509
Sustracción de materia	509
Incidentes	510
Trámite del desacato	510
Competencia	511
Recursos contra la sanción	511
Impedimentos en el trámite de las tutelas	512
Capítulo XI - LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO	515
Concepto	515
Características individuantes de la acción de cumplimiento	516
1. <i>Finalidad</i>	516
2. <i>Normas sobre las cuales recae la acción de cumplimiento</i>	517
a. Normas aplicables con fuerza material de Ley	517
b. Actos administrativos	517
3. <i>Legitimación</i>	518
4. <i>Sujeto pasivo de la acción</i>	519
Cuándo no procede	522
5. <i>Caducidad</i>	525
6. <i>Juez competente</i>	525
7. <i>Procedimiento</i>	527
8. <i>Actuaciones y términos</i>	528
9. <i>Presupuestos para la acción</i>	528
10. <i>Requerimiento previo o de procedibilidad</i>	529
Formalidades del requerimiento previo	530
Excepción a la exigencia del requisito previo	530
11. <i>Contenido de la demanda en acción de cumplimiento</i>	531
12. <i>Desarrollo de la acción y fallo</i>	532
a) <i>Inadmisión</i>	532
b) <i>Rechazo</i>	533

Contenido del auto admisorio	533
Contenido del fallo	534
Notificación del fallo	535
Impugnación	535
Cumplimiento del fallo	535
Desacato y sanciones	536
Segunda instancia	536
Transmutación en acción de tutela	537
Actuación temeraria	538
Capítulo XII - ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO	539
1. <i>Acciones populares</i>	539
Concepto	539
Objeto	541
Finalidad	541
Derechos e intereses colectivos	542
Legitimación	544
Sujeto pasivo	546
Reconvención	546
Juez competente	547
Caducidad	549
¿Contra qué clase de actuaciones de la Administración se ejerce esta acción?	549
Procedimiento	550
Prevalencia de las Acciones Populares de carácter preventivas	551
Coexistencia con otras acciones	551
Requisitos de la demanda	552
Admisión de la demanda	553
Rechazo de la demanda	553
Notificación	553
Traslado y contestación de la demanda	555
Excepciones	555
Pruebas	555
Coadyuvancia e Intervención de terceros.	555
Medidas cautelares	557
Pacto de cumplimiento	558
Aprobación del pacto de cumplimiento	559
Desistimiento	559
Recursos	560
Revisión eventual de la sentencia	561
Alegatos y sentencia	564
Apelación	565
Acumulación de procesos	566
Incentivos	566
Desacato	568
Garantía	568

Conexidad con la acción de tutela	569
Actuaciones y términos	570
2. <i>Acciones de grupo o clase</i>	570
Objeto	571
Legitimación	571
Sujeto pasivo de la acción	573
Jurisdicción y competencia	573
Caducidad	574
Procedimiento	574
Requisitos para la demanda	574
Admisión	575
Notificación	575
Vinculación al grupo	576
Desvinculación del grupo	577
Contestación	577
Medidas cautelares	577
Conciliación	578
Período probatorio	578
Alegatos	579
Sentencia	579
Registro público de acciones populares y de grupo.	582
Capítulo XIII - ACCIÓN DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA	583
Conceptos previos	583
El llamado a ocupar el cargo	585
Suplencias y vacancias	587
I. Pérdida de investidura de los congresistas	588
Causales	588
<i>Primera causal</i>	588
Inhabilidad e incompatibilidad	588
Subsección I	
Régimen de Inhabilidades	589
¿Qué se entiende por autoridad?	591
Subsección II	
Régimen de Incompatibilidades	597
Conflicto de intereses	600
Continuación de las causales de pérdida de investidura	602
<i>Segunda causal</i>	
Por inasistencia en un mismo período de sesiones, a seis reuniones plenarias en las que se voten proyectos de acto legislativo, de ley o mociones de censura	602
<i>Tercera causal</i>	
Por no tomar posesión	603
<i>Cuarta causal</i>	
Por indebida destinación de dineros públicos	604

<i>Quinta causal</i>	
Por tráfico de influencias debidamente comprobado	607
<i>Causal autónoma</i>	608
La acción de pérdida de investidura y la acción electoral	610
Legitimación	611
Postulación	612
¿Contra quién se dirige?	612
Intervención de terceros	613
Pérdida de investidura de los diputados	614
Competencia	614
Caducidad	615
Procedimiento	616
Requisitos de la solicitud	616
Corrección y rechazo	617
Admisión	618
Acumulación de demandas	618
Práctica de la audiencia	619
Recursos contra la decisión	620
Recurso especial de revisión	621
Caducidad del recurso especial de revisión	621
Términos y actuaciones	622
II. Pérdida de investidura de los diputados	622
Causales	623
Procedimiento	631
III. Pérdida de investidura de concejales	632
Causales frente a los concejales	632
IV. Miembros de las juntas administradoras locales	640

Título IV

Capítulo I - EL PROCESO ORDINARIO	643
Conceptos preliminares	643
Presentación de la demanda	645
Admisión, inadmisión y rechazo de la demanda	646
<i>Admitir la demanda</i>	646
<i>Inadmitir la demanda</i>	647
<i>Rechazo de la demanda</i>	648
Interrupción de la caducidad	649
<i>Contenido del auto admisorio</i>	652
1. <i>Notificación del auto admisorio de la demanda</i>	653
¿Cómo se hace la notificación en la Jurisdicción Contenciosa?	654
<i>Notificación a las entidades públicas</i>	654
Notificación al particular	655
Vinculación oficiosa de terceros	656
<i>Notificación al Ministerio Público</i>	657

2. Depósito de los gastos del proceso	659
3. La fijación en lista	661
Naturaleza de la fijación en lista	662
Aclaración o corrección de la demanda	662
Contestación de la demanda	664
Allanamiento	665
Excepciones	666
Denuncia del pleito, llamamiento en garantía	667
Demanda de reconvencción	668
Intervención de terceros	670
Período probatorio	672
Medios probatorios	674
Pruebas en segunda instancia	674
Conciliación dentro del proceso	675
Alegatos de conclusión	675
Audiencias públicas	675
Sentencia	676
Orden para proferir sentencia	677
Costas	679
Arancel judicial	681
Notificación de la sentencia	682
Sentencia en abstracto y liquidación de perjuicios	683
Recursos	684
a. Recursos ordinarios	685
• El recurso de reposición	685
• El recurso de súplica	686
• El recurso de apelación	687
Sustentación del recurso de apelación	688
• El recurso de queja	690
• La consulta	690
Consulta y apelación	692
b. Recursos extraordinarios	693
• El recurso extraordinario de revisión	693
• Causales del recurso extraordinario de revisión	694
• El recurso extraordinario de súplica	696
Desaparición del recurso extraordinario de súplica	697
Ultractividad de las normas procesales	699
Procedencia de la caución	699
Causales	700
Alcance del concepto	701
Motivos de violación directa	701
Requisitos para la procedencia del recurso	703
Admisión y rechazo	703
Quién está legitimado para proponer el recurso	704
Contenido del fallo	705
Sanción al apoderado	705

Segunda instancia	706
<i>Pruebas</i>	707
<i>Alegatos</i>	708
<i>Sentencia</i>	708
Nulidades	709
<i>Causales de nulidad</i>	710
1. <i>Cuando corresponde a distinta jurisdicción</i>	710
2. <i>Cuando el juez carece de competencia</i>	710
3. <i>Cuando el juez procede contra providencia ejecutoriada del superior, revive un proceso legalmente concluido o pretermite íntegramente la respectiva instancia</i>	711
4. <i>Cuando la demanda se tramite por proceso diferente al que corresponde</i>	712
5. <i>Cuando se adelanta después de ocurrida cualquiera de las causales legales de interrupción o de suspensión, o si en estos casos se reanuda antes de la oportunidad debida</i>	713
6. <i>Cuando se omiten los términos u oportunidades para pedir o practicar pruebas o para formular alegatos de conclusión</i>	713
7. <i>Cuando es indebida la representación de las partes. Tratándose de apoderados judiciales esta causal sólo se configurará por carencia total de poder para el respectivo proceso</i>	713
8. <i>Cuando no se practica en legal forma la notificación al demandado o a su representante, o al apoderado de aquél o de éste, según el caso, del auto que admite la demanda o del mandamiento ejecutivo, o su corrección o adición</i>	714
9. <i>Cuando no se practica en legal forma la notificación a personas determinadas, o el emplazamiento de las demás personas aunque sean indeterminadas, que deban ser citadas como partes, o de aquéllas que deban suceder en el proceso a cualquiera de las partes, cuando la ley así lo ordena, o no se cita en debida forma al Ministerio Público en los casos de ley</i>	714
Las causales de nulidad en los procesos ejecutivos	714
Ejecuciones por jurisdicción coactiva	715
Saneamiento de la nulidad	716
Trámite incidental	717
Efectos de la nulidad	718
Incidentes	718
Impedimentos y recusaciones	719
<i>Trámite de los impedimentos</i>	722
<i>Procedimiento para las recusaciones</i>	724
Recusación del juez unipersonal	724
Recusación del juez colegiado	725
Recusaciones contra todo el tribunal	725
<i>Sanciones por temeridad</i>	726
Suspensión provisional	726
<i>Requisitos</i>	727
Recursos	730

Acumulación	730
1. <i>Acumulación de pretensiones</i>	731
2. <i>Acumulación de procesos</i>	731
Terminación anormal del proceso	733
<i>Perención del proceso</i>	733
<i>Conciliación</i>	737
Capítulo II - LA CONCILIACIÓN	739
Aspectos generales	739
Marco jurídico en asuntos contencioso administrativos	741
Definición	743
Naturaleza jurídica	743
Clases de conciliación	744
Cuándo procede la conciliación	746
1. <i>Procedencia a solicitud de ambas partes</i>	747
2. <i>La citación de oficio a la conciliación</i>	748
Conciliación con posterioridad a la sentencia.	748
3. <i>Procedencia a solicitud de cualquiera de las partes</i>	749
Requisito de procedibilidad	750
¿Cuándo se puede presentar demanda en materia contenciosa?	751
Elementos de la conciliación contenciosa administrativa	753
Elementos subjetivos	753
1. <i>Conciliador</i>	753
Obligaciones del conciliador	754
Función del conciliador en las etapas de conciliación	756
Naturaleza de la participación del juez	757
La firma del Juez	758
Conclusión respecto a la firma del juez	758
2. <i>Las partes</i>	760
Concurrencia de las partes a la audiencia	760
Pluralidad de interesados	762
El Ministerio Público	764
Obligación de asistir a las audiencias	764
Elementos objetivos	765
<i>Elementos objetivos - materia conciliable</i>	765
Conciliación en las acciones de nulidad y restablecimiento	766
Materias no conciliables	768
Derechos ciertos e indiscutibles	769
Derecho mínimo	770
Derechos Intransigibles	771
La caducidad frente a la conciliación	772
<i>Requisitos formales</i>	776
Antecedentes	776
Procedimiento	777
Solicitud de conciliación extrajudicial	778

Los requisitos de la solicitud	780
Pruebas en la conciliación extrajudicial	783
Desarrollo de la conciliación extrajudicial	785
Citación a las partes	786
Aprobación	789
Recursos	792
Impedimentos y recusaciones	794
Procedimiento para la conciliación judicial	795
Oportunidad	795
Trámite	796
Pruebas	797
Suspensión	798
Nueva audiencia de conciliación	799
Aprobación	800
Terminación del proceso	801
Efectos de la conciliación	801
La citación de terceros a la conciliación	802
Comités de conciliación	805
Conciliación ante los centros de conciliación	806
Las actas de conciliación	806
Certificación sobre la conciliación	807
Desistimiento de lo acordado	808
Sanciones	808
La conciliación en materia contractual	811
Conciliación en materia tributaria	813
Conciliación en materia ejecutiva	814
INDICE ANALÍTICO	819
BIBLIOGRAFÍA	837